ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 8

Р Е Ш Е Н И Е

25 июня 2020 год № 91-1

Санкт-Петербург

О применении средств видеофиксации в помещениях для голосования при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации

В соответствии с п.3 Постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 02 июня 2020 года № 250/1840-7 «О внесении изменений в Порядок общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» (далее – Порядок), решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 24.06.2020 № 195-2, Территориальная избирательная комиссия № 8 **р е ш и л а:**

1. Использовать в помещениях для голосования средства видеофиксации, предоставленные Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга на избирательных участках согласно приложению.
2. Направить копию настоящего решения в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию.
3. Довести настоящее решение до сведения участковых избирательных комиссий.
4. Разместить настоящее решение на сайте Территориальной избирательной комиссии № 8 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателей участковых избирательных комиссий.

Председатель Территориальной избирательной комиссии № 8 И.И. Сафонова

Секретарь заседания Территориальной избирательной комиссии № 8 Т.В. Константинова

Приложение
к решению Территориальной
избирательной комиссии № 8
от 25.06.2020г. № 91-1

Перечень избирательных участков для применения средств видеофиксации

Номер участка	Адрес участковых избирательных комиссий
1675	пос. Стрельна, Санкт-Петербургское шоссе, д. 69 ОМСУ пос. Стрельна Галерея Львовского дворца
1676	пос. Стрельна, ул. Орловская, д. № 2 Библиотека семейного чтения им. Юрия Инге
1677	пос. Стрельна, Волхонское ш., д. 26А, ГБОУ школа № 413
1678	пос. Стрельна, Санкт-Петербургское ш, д. 102а ГБОУ школа № 421
1679	пос. Стрельна, Санкт-Петербургское ш, д. 102а ГБОУ школа № 421
1680	пос. Стрельна Санкт-Петербургское ш, д. 77 школа – интернат № 49
1682	г. Петергоф, Ропшинское шоссе, д. 8,ГБДОУ д/сад № 30
1684	г. Петергоф, Эрлеровский бульвар, д. № 1/35 ГБОУ школа № 416
1685	Муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Петергоф "Творческое объединение "Школа Канторум" 198510, Санкт-Петербург, г.Петергоф, ул.Володи Дубинина, д.1г.
1687	г. Петергоф, Эрлеровский б - р, д. 20, ГБОУ школа № 412
1688	г. Петергоф, Эрлеровский б - р, д. 20, ГБОУ школа № 412
1689	г. Петергоф, ул. Разводная, д. 27, ГБОУ школа № 529
1690	г. Петергоф, ул. Блан-Менильская, д. 5, ГБОУ школа № 439
1691	г. Петергоф, ул. Блан-Менильская, д. 5, ГБОУ школа № 439
1693	г. Петергоф, Ботаническая ул., д. № 6, ГБОУ школа № 411
1694	г. Петергоф, Ботаническая ул., д. № 6, ГБОУ школа № 411
1695	г. Петергоф, Ботаническая ул., д. № 8, ГБОУ школа № 419
1696	г. Петергоф, Ботаническая ул., д. № 8, ГБОУ школа № 419
1697	г. Петергоф, ул. Шахматова, д. №10/1, ГБОУ школа № 567
1698	г. Петергоф, ул. Шахматова, д. №10/1, ГБОУ школа № 567
1700	г. Петергоф, Бобыльская дорога д. 59, ГБОУ школа № 319
1701	г. Петергоф, ул. Ульяновска, д. № 3, физический факультет СПбГУ
1703	Г.Петергоф, Ул.Юты Бондаровской д.23 лит.А СПб ГБУСОН «Комплексный центр социального обслуживания населения Петродворцового района Санкт-Петербурга»
1706	г. Ломоносов, ул. Жоры Антоненко д. 1, ГБОУ школа № 417
1709	г. Ломоносов, ул. Сафронова, д. № 5, ГБОУ школа № 602
1710	г. Ломоносов, ул. Сафронова, д. № 5, ГБОУ школа № 602
1711	г. Ломоносов, Владимирская ул., д. 28, ГБОУ школа № 426
1713	г. Ломоносов, Красноармейская ул.,д. 20, СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 122»
1714	г. Ломоносов, ул. Скуридина, д. 6А, ГБОУ школа № 430
1715	г. Ломоносов, ул. Скуридина, д. 6А, ГБОУ школа № 430
1716	г. Ломоносов, ул. Дегтярева, д. 1/7, ГБОУ школа № 429
1717	г. Ломоносов, ул. Дегтярева, д. 1/7, ГБОУ школа № 429
1718	г. Ломоносов, ул. Федюнинского, д. 6, СПб ГБПОУ "Петродворцовый колледж"
1719	г. Ломоносов, ул. Федюнинского, д. 6, СПб ГБПОУ "Петродворцовый колледж"
1721	г. Ломоносов, ул. Победы, д. 28 к. 2, ГБОУ школа № 436
1722	г. Ломоносов, ул. Победы, д. 28 к. 2, ГБОУ школа № 436

Особое мнение

члена Территориальной избирательной комиссии № 8 с правом решающего голоса Венгерова Виктора Вячеславовича к решению Территориальной избирательной комиссии № 8 от 25 июня 2020 года № 91-1 «О применении средств видеофиксации в помещениях для голосования при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации до дня голосования»

25 июня 2020 года Территориальной избирательной комиссией № 8 принято решение № 91-1 «О применении средств видеофиксации в помещениях для голосования при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации до дня голосования», в соответствии с которым администрацией Петродворцового района Санкт-Петербург в помещениях для голосования избирательных участков, образованных на территории Петродворцового района применяются средства видеофиксации изображения.

Считаю, что решение принято несвоевременно, с нарушением компетенции Территориальной избирательной комиссии № 8 и противоречит требованиям законодательства, применимым при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, утвержденным постановлением ЦИК России от 20 марта 2020 года № 244/1804-7 (в ред. постановлений ЦИК России от 02 июня 2020 года № 250/1840-7, от 19 июня 2020 года № 253/1871-7, от 23 июня 2020 года № 254/1879-7, от 23 июня 2020 года № 255/1885-7) (далее – Порядок), «По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, согласованному с ЦИК России, в помещениях для голосования и помещениях комиссий могут применяться средства видеонаблюдения и трансляции изображения. При этом порядок применения средств

видеонаблюдения и трансляции изображения, порядок трансляции изображения в сети Интернет, а также порядок хранения соответствующих видеозаписей устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, используя общие подходы, определенные в Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатным избирательным округам, утвержденном постановлением ЦИК России от 18 июля 2018 года № 168/1386-7».

24 июня 2020 года Санкт-Петербургской избирательной комиссией принято решение № 195-2 «О применении средств видеофиксации в помещениях для голосования при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации», в соответствии с которым территориальным избирательным комиссиям в Санкт-Петербурге, привлекаемым к подготовке и проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации рекомендовано принять решение об использовании в помещениях для голосования средств видеофиксации.

На территориальную избирательную комиссию в Санкт-Петербурге, как на государственный орган, распространяется общезапретительный режим правоприменения. Территориальная избирательная комиссия вправе принимать лишь такие решения и совершать те действия, которые явно разрешаются и допускаются действующим законодательством.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и принятый в соответствии с ним Порядок, иные применимые нормативные акты не предусматривает осуществление избирательной комиссией, администрацией Санкт-Петербурга, администрацией района «видеофиксации» при проведении общероссийского голосования.

Допуская, что средства «видеофиксации» является разновидностью средств «видеонаблюдения и трансляции изображения», предусмотренных пунктом 3.5 Порядка, считаю важным отметить следующее.

1. Применение средств видеонаблюдения и трансляции изображений в помещениях для голосования и в помещениях комиссий возможно по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Санкт-Петербургской избирательной комиссией не принималось решение о применении средств видеонаблюдения и трансляции изображений и не принималось решений, которыми соответствующие полномочия возлагались бы на территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге. Решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии было рекомендовано принять решение по вопросу применения средств видеофиксации в рамках имеющихся у территориальной избирательной комиссии полномочий. При этом необходимыми полномочиями территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге не обладают. Таким образом, решение о применении средств видеофиксации принято Территориальной избирательной комиссией № 8 с превышением полномочий.

2. В соответствии с пунктом 3.5 Порядка, решение избирательной комиссии субъекта Российской Федерации о применении средств видеонаблюдения и трансляции изображений в помещениях для голосования и помещениях комиссий подлежит согласованию с ЦИК России. ЦИК России, являясь коллегиальным органом, действует, принимая постановления и решения на своих заседаниях. Постановлением ЦИК России полномочия по согласованию применения средств видеонаблюдения на членов ЦИК России не возлагались. На официальном сайте ЦИК России постановление, выписка из протокола заседания комиссии, которым Санкт-Петербургской избирательной комиссии было бы согласовано применение средств видеонаблюдения и трансляции изображения не принималось. Констатирующая часть решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 24 июня 2020 года № 195-2 не содержит сведений о согласовании ЦИК России применения при проведении общероссийского голосования в Санкт-Петербурге

средств видеонаблюдения и трансляции изображения и реквизитов соответствующего акта ЦИК России.

В указанных обстоятельствах, считаю принятие решения Территориальной избирательной комиссии № 8 до получения подтверждения согласования ЦИК России применения средств видеофиксации в Санкт-Петербурге преждевременным.

3. В соответствии с пунктом 3.5 Порядка, порядок применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, порядок трансляции изображения в сети Интернет, а также порядок хранения соответствующих видеозаписей устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, используя общие подходы, утвержденные постановлением ЦИК России от 18 июля 2018 года № 168/1386-7. Санкт-Петербургской избирательной комиссией указанный порядок не утверждался, полномочия по утверждению порядка территориальным избирательным комиссиям не передавались. Применение средств видеофиксации в помещениях для голосования при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации в отсутствие нормативного регулирования не только не расширяет гарантии гласности и открытости в деятельности комиссий, привлекаемых к подготовке и проведению общероссийского голосования, но и создает предпосылки для злоупотреблений.

В связи с вышеизложенным с сожалением прихожу к выводу, что Территориальной избирательной комиссией № 8 принято несвоевременное и незаконное решение, поддержать которое я не могу.

25 июня 2020 года В.В. Венгеров